

# ARSAT: UN ACTIVO ESTRATEGICO EN CRISIS



 Fundación  
 para el  
 Desarrollo  
 Humano  
 Integral

 @fundacion.dhi

 @fundacion\_dhi

[www.fundaciondhi.com.ar](http://www.fundaciondhi.com.ar)  
[info@fundaciondhi.com.ar](mailto:info@fundaciondhi.com.ar)

# “ARSAT: un activo estratégico en crisis”

**Fundación para el Desarrollo Humano Integral**

[fundaciondhi.com.ar](http://fundaciondhi.com.ar)

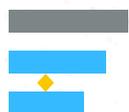
Abril de 2025

**Elaboración:** Natalia Vinelli, Mariano Suárez, Fabián Fandiño, Esteban Lopardo, Lucía Maccagno, Ian Naiquén Quiñones, Sol Verónica Gui.

**Diseño:** Lucas Grimson.



Esta publicación y su contenido se brindan bajo una Licencia Creative Commons Atribución-No Comercial 2.5 Argentina. Es posible copiar, comunicar y distribuir públicamente su contenido siempre que se cite a los autores individuales y el nombre de esta publicación, así como la institución editorial. El contenido de esta publicación no puede utilizarse con fines comerciales.



Fundación  
DHI



## Índice

<b>1. ARSAT: un activo estratégico en crisis</b>	<b>4</b>
1.1. Una radiografía de ARSAT antes del desguace libertario	4
<b>2. Entrega de Activos a las TELCOS</b>	<b>5</b>
<b>3. Boicot al desarrollo satelital argentino</b>	<b>5</b>
<b>4. Empobrecimiento de los Trabajadores</b>	<b>7</b>
<b>5. Falta de Inversión en el mantenimiento y ampliación de la infraestructura Actual de ARSAT</b>	<b>8</b>
<b>6. Palabras finales</b>	<b>9</b>



## 1. ARSAT: un activo estratégico en crisis

El gobierno de Javier Milei, en su primer año y medio, avanzó en el desmantelamiento de la Empresa Nacional de Telecomunicaciones ARSAT. Este informe se detiene en la cesión de activos a los principales operadores privados de telecomunicaciones, los retrasos en el desarrollo satelital y el vaciamiento de recursos humanos altamente capacitados, que son emergentes del estado de abandono en el que se encuentra la empresa.

ARSAT es un recurso que debería ser estratégico para cualquier Administración. Se trata de una pieza clave para viabilizar el acceso integral y global a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC), que representan no sólo un portal de acceso al conocimiento, a la educación, a la información y al entretenimiento, sino que son un pilar fundamental para la construcción del desarrollo económico y social. Además, ante la situación de oligopolio en el mercado nacional de telecomunicaciones por parte de Telecom-Telefónica (Clarín) y Claro (del empresario Carlos Slim), el pleno desarrollo de las funciones de ARSAT permitiría al Estado argentino arbitrar por medio de su intervención en el mismo.

### 1. 1. Una radiografía de ARSAT antes del desguace libertario

ARSAT es una Empresa Nacional de Telecomunicaciones creada por el Estado Argentino el 22 de mayo de 2006, a través de la sanción de la Ley 26.092 en el Congreso de la Nación.

Luego de importantes programas de desarrollo e inversión, dispone de infraestructura tecnológica en 4 áreas de operaciones:

- Satelital
- Red Federal de Fibra Óptica
- Data Center
- Televisión Digital Abierta

Esta empresa del Estado genera divisas principalmente con el alquiler de sus satélites ARSAT-1 y ARSAT-2, más la comercialización mayorista de transporte de datos a través de la Red Federal de Fibra Óptica (REFEFO) en sus más de 35.000 kilómetros iluminados, que cubren gran parte del territorio nacional, y los servicios de procesamiento en la nube y de hosting de información en su Centro Nacional de Datos.

Estratégicamente ofrece disponibilidad de los servicios de telecomunicaciones e internet en todo el territorio, posibilitando el acceso digital a todos los sectores de la sociedad.

A su vez, ARSAT le brinda servicios tanto a las grandes empresas de telecomunicaciones como Telecom, Telefónica y Claro, como así también a cooperativas y pequeñas empresas de telecomunicaciones, ubicadas en pequeñas ciudades, pueblos y barrios populares. De esta forma se logra llegar con internet de alta calidad a través de la red de fibra óptica a mercados



considerados “no rentables” para los grandes operadores, que no invierten en infraestructura en estas áreas a pesar de estar obligadas por los contratos de concesión de la década del 90 a partir de la privatización de ENTEL.

En un año y medio de gestión, el gobierno de Milei logró la entrega de activos de la empresa nacional a las TELCOS (grandes empresas de telecomunicaciones), el boicot al desarrollo satelital nacional, el empobrecimiento de los trabajadores de la empresa y la falta de Inversión en el mantenimiento y ampliación de la infraestructura actual de ARSAT. A continuación vamos a hacer un repaso de cada uno de estos resultados.

## 2. Entrega de Activos a las TELCOS

El gobierno de Milei anunció en octubre de 2024, a través del vocero Manuel Adorni, que pondrá a disposición del sector privado las frecuencias de telefonía celular 5G en poder del Estado.<sup>1</sup> Se trata de los 100 MHz del espectro radioeléctrico reservados a ARSAT en el marco de la subasta para dar inicio a los servicios de telefonía celular 5G realizada por el Frente de Todos en 2023, y de los 50 MHz que se reservaba el Ente Nacional de Comunicaciones (Enacom).<sup>2</sup>

Los beneficiarios de esta enajenación de las frecuencias de 5G de ARSAT serán, en primera instancia, las tres grandes TELCOS del mercado argentino actual: Telecom-Telefónica (Clarín) y Claro (Carlos Slim). Además, según datos del Global Media and Internet Research Project, la compra de Telefónica por parte de Telecom (Clarín) supera el 60% de lo que recaudan las comunicaciones móviles, el 45,3% de la conectividad fija a internet, el 79% del servicio básico de telefonía y el 41% de la tv de pago.<sup>3</sup>

Este proceso ya tuvo un antecedente cuando, a partir de diciembre de 2015 con el inicio de la administración de Cambiemos, se entregaron frecuencias de telefonía celular de 3G y 4G al mercado privado. En el 2012 y en el 2015 se le asignaron a ARSAT frecuencias de 3G y 4G para que la empresa desarrolle telefonía celular. Esta decisión estratégica fue cancelada por el gobierno de Mauricio Macri y las frecuencias entregadas a las TELCOS. La decisión fue ejecutada por el entonces presidente de ARSAT Rodrigo de Loredó, miembro de la Unión Cívica Radical, hoy diputado nacional y aliado “radical” del Poder Ejecutivo en el Congreso.

## 3. Boicot al desarrollo satelital argentino

El 4 de noviembre de 2015, en función del proyecto presentado por el Poder Ejecutivo Nacional, el Congreso Nacional sancionó la Ley 27.208 de Desarrollo Satelital. Como parte de esta ley también se expuso el Plan Satelital Geoestacionario Argentino (PSGA), que estipula la

1 <https://www.lanacion.com.ar/economia/el-gobierno-revisara-contratos-con-las-telefonicas-y-pondra-a-disposicion-del-mercado-espectro-5g-nid21102024/>

2 <https://dplnews.com/subasta-5g-argentina-claro-personal-movistar-espectro/>

3 <https://accion.coop/opinion/casi-un-monopolio/>



fabricación de ocho satélites nuevos hasta 2035.

En ese momento los satélites argentinos ARSAT-1 y ARSAT-2 estaban en funcionamiento, y el plan establecía a mediano plazo (2019-20) la puesta en órbita y en funcionamiento del tercer satélite nacional ARSAT-3 (hoy denominado ARSAT-SG1). El ARSAT-3 tenía como objetivo brindar servicio de internet por banda ancha en territorio argentino, específicamente cubriendo la parte norte de la cordillera de los Andes, una zona donde es difícil y oneroso llegar con otras alternativas de cobertura. Además, su posición orbital 81 Oeste le permitiría tener una “huella” en todo el continente americano, permitiendo así comercializar servicios de comunicaciones en otros países.

Sin embargo, al inicio de la gestión de Cambiemos, el entonces presidente de ARSAT Rodrigo de Loredó interrumpió su desarrollo “hasta que se consiguiera financiamiento”. Según la planificación original (gestión CFK), el tercer satélite debía financiarse con los ingresos generados por el ARSAT-1 y ARSAT-2, pero De Loredó destinó ese dinero a la red de fibra óptica. El primer lugar donde se extendió la red fue en Córdoba, cuna política del actual diputado nacional.<sup>4</sup>

Con la llegada del gobierno del Frente de Todos, las nuevas autoridades de ARSAT comenzaron, en coordinación con sus pares de INVAP,<sup>5</sup> la implementación del proyecto del satélite geoestacionario de comunicaciones. Se hicieron cambios estratégicos en el diseño y actualizaciones constructivas; se cambió la denominación de ARSAT-3 a ARSAT-SG1, y se llegó a un avance aproximado del 55% del proyecto. En ese momento se comunicó que, según lo planificado, el satélite estaría en funcionamiento para fines del 2024 o principios del 2025.

Sin embargo, en abril de 2025 el Jefe de Gabinete de Ministros, Guillermo Francos, informó en el Congreso Nacional que el satélite ARSAT-SG1 recién sería puesto en órbita en octubre de 2027, y que comenzaría a funcionar en abril de 2028.<sup>6</sup> Es decir que el gobierno de Javier Mieli no avanzó, hasta ahora, en ningún aspecto en lo relativo a la construcción del ARSAT-SG1, al punto tal de encontrarse en el mismo porcentaje de avance que a fines del 2023.

Por otro lado, según el Informe de la Comisión Interna de FOETRA en ARSAT del 10 de diciembre de 2024, la empresa acumula pendientes de pago con proveedores del exterior, pudiendo entrar en mora, con el riesgo de acciones judiciales y de que la entrega de componentes

4 [https://www.tiempoar.com.ar/ta\\_article/diez-claves-para-entender-la-privatizacion-de-arsat/](https://www.tiempoar.com.ar/ta_article/diez-claves-para-entender-la-privatizacion-de-arsat/) Posteriormente, durante la misma gestión, se filtró a la prensa una carta de intención donde el gobierno de Mauricio Macri autorizaba a la compañía Hughes Network Systems a que se quedara con “al menos” el 51% del ARSAT-3. Pero al finalizar la gestión de Cambiemos nada se había avanzado. (Ver en <https://www.eldestapeweb.com/nota/primera-privatizacion-de-la-era-macri-arsat-pasa-a-manos-privadas-2017-7-16-21-45-0>)

5 INVAP S.A.U., es una empresa argentina de propiedad pública de alta tecnología aplicada al diseño, integración y desarrollo de plantas, equipamientos y dispositivos en áreas complejas como energía nuclear, tecnología e ingeniería espacial, industrial, médica, ambiental y de telecomunicaciones.

6 <https://dplnews.com/jefe-de-gabinete-de-argentina-responde-sobre-tic-que-dijo-de-arsat-la-operacion-telecom-telefonica-e-ia/>



críticos se cancele. Esta situación fue reconocida por Guillermo Francos en la respuesta a la pregunta nro. 1476 del Informe 142 de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación, donde hace referencia al “atraso generado por la falta de pago de ARSAT a los proveedores, y a la nueva fecha de lanzamiento y puesta en operación” (pág. 1087).

Cabe destacar que el “Proyecto de Desarrollo y Fabricación del Sistema Satelital Geoestacionario de Telecomunicaciones Segunda Generación: Satélite ARSAT-SG1” dispone de fondos para su construcción a partir de un préstamo específico otorgado por el Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF). El costo del proyecto es de USD 265.800.000, el préstamo del CAF es de USD 243.800.000 y los aportes locales son de USD 22.000.000. A la fecha el CAF desembolsó USD 160.036.979;<sup>7</sup> pero, como se señaló en el párrafo anterior, el gobierno nacional no autoriza a ARSAT realizar pagos al exterior por componentes faltantes. Es decir que se ejecutó el crédito, pero los fondos no se están usando para su fin específico, lo que en los hechos frena el avance del proyecto.

En resumen: el ARSAT-SG1 está completamente parado. La planificación original establecía que estuviera operativo en 2019, pero las gestiones alineadas de Macri-Milei generaron un retraso de casi 10 años en el desarrollo satelital argentino.

## 4. Empobrecimiento de los Trabajadores

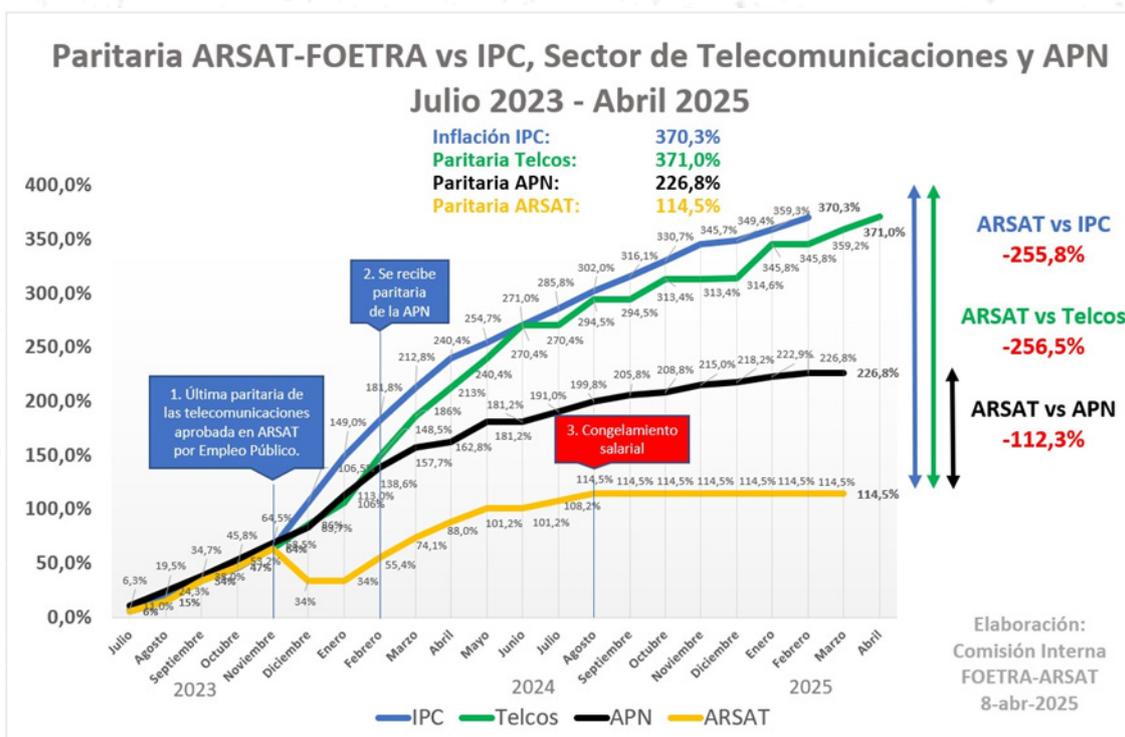
Durante el 2024 los trabajadores y trabajadoras de ARSAT habían acordado aumentos en paritarias mediante un acuerdo de FOETRA. Sin embargo, con el cambio de gobierno estos acuerdos no fueron respetados. Recién en febrero se acopló su paritaria a la Administración Pública Nacional (APN) pero sin recuperar los meses perdidos.

El poder adquisitivo de los trabajadores de ARSAT se vio pulverizado en este año y medio ante el desconocimiento de la deuda paritaria que se continúa acumulando. Por donde se lo quiera comparar es una catástrofe, como se evidencia en la grilla salarial vigente publicada en el portal de Datos Abiertos de la propia empresa.<sup>8</sup>

A lo largo del período noviembre 2023- abril 2025, el ingreso de los trabajadores de ARSAT subió apenas un 114%, mientras que los precios minoristas según el IPC lo hicieron en un 359%. Esto implica una caída de aproximante el 70% del salario real de los trabajadores de la empresa; caída que también se observa si se comparan los salarios de los trabajadores de ARSAT con los salarios de los trabajadores de las TELCOS privadas, y con respecto a la APN, tal como muestra el siguiente gráfico, generado por la Comisión Interna de FOETRA.

7 Puede encontrarse más información en <https://www.caf.com/es/quienes-somos/proyectos/cfa011501-proyecto-de-desarrollo-y-fabricacion-del-sistema-satelital-geoestacionario-de-telecomunicaciones-segunda-generacion-satelite-arsat-sg1/>

8 <https://datos.arsat.com.ar/dataset/personal/archivo/754a05a5-7e1e-44db-8c2a-c6bf117a0905>



Ante este cuadro, cerca del 20% del personal altamente especializado, unos 160 trabajadores, decidió retirarse de la empresa. La pérdida de este recurso humano genera una situación crítica en cualquier empresa de tecnología. Además, debemos considerar que muchos de estos trabajadores profesionales y/o especializados son contratados por las empresas las tres grandes TELCOS.

## 5. Falta de Inversión en el mantenimiento y ampliación de la infraestructura Actual de ARSAT

También es crítica la situación de la Red Federal de Fibra Óptica (REFEFO). Por un lado, a la reducción de los trabajadores asignados al mantenimiento, generado por el éxodo de profesionales, debemos sumar la desinversión en repuestos y equipamiento necesario. Esto genera que en muchos casos los trabajadores de ARSAT, ante la urgencia de reactivar un servicio por una falla de equipo, no tengan otra opción que recurrir a prácticas de "canibalización" de equipamiento (quitar partes de un equipo para poner en funcionamiento otro). Esta solución técnica, si bien resuelve el problema en lo inmediato, termina reduciendo la infraestructura y capacidad funcional de la REFEFO y compromete su funcionamiento a futuro.

Otro punto a mencionar son los proyectos frenados de construcción de los nuevos cinco DATA CENTER distribuidos por el país, que también cuenta con financiamiento del exterior y este gobierno ha decidido frenar.<sup>9</sup>

<sup>9</sup> Un Data Center es una instalación que contiene servidores y otros equipos, utilizada para almacenar y procesar datos. En el caso de ARSAT, el data center ubicado en la Estación Terrena de Benavídez es un Centro Nacional de Datos con certificación Tier III, que garantiza alta disponibilidad y confiabilidad para sus servicios. Más info en <https://www.arsat.com.ar/recibi->



ARSAT es una empresa rentable que tiene la capacidad de pago de los créditos que le fueron otorgados para proyectos específicos, pero por decisión del Gobierno Nacional no se están ejecutando. Esto traerá a futuro problemas de reclamos financieros y legales a ARSAT.

Desde nuestra perspectiva no se trata de un error del gobierno de Milei: es una política de vaciamiento y destrucción de un activo estatal estratégico.

## 6. Palabras finales

ARSAT es la empresa estratégica clave que disponemos para implementar y canalizar los esfuerzos del Estado Nacional Argentino para el desarrollo soberano de los aspectos mencionados en el informe, con una orientación Nacional Popular, Federal y de desarrollo humano. Nuestra propuesta dentro del Plan de Desarrollo Humano Integral implica:

- Potenciar el rol de ARSAT en el desarrollo de infraestructura para las telecomunicaciones
- Recuperar la soberanía sobre la información estatal
- Conectar a la población a una red nacional con servicios de internet accesible y de alta calidad
- Fortalecer la infraestructura pública de las TIC, para prestar servicios a la administración estatal, a los sectores productivos en general, a las pymes y a la economía popular.

# ARSAT: un activo estratégico en crisis

Fundación para el Desarrollo Humano Integral

Abril 2025

██████████ Fundación  
██████████ para el  
◆ Desarrollo  
██████████ Humano  
██████████ ◆ Integral